

**GOBIERNO AUTÓNOMO DESCENTRALIZADO
PARROQUIAL DE ZUÑAC****INFORME DE
DETERMINACIÓN DE LA NECESIDAD****Fundamento:** (Art. 52.1 de la LOSNCP)

Fundamento: Decreto Ejecutivo 206 Registro Oficial Tercer Suplemento 524 de 22-mar-2024 Reglamento a la ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Públicas y sus reformas

TIPO DE PRODUCTO:	BIEN		SERVICIO	X	OBRA	
FECHA: (día/mes/año)	11 de junio de 2025					
IDENTIFICACION DEL OBJETO DE CONTRATACIÓN: Se deberá determinar el objeto de la contratación. Considerando el Art. 48 del nuevo Reglamento.	MANTENIMIENTO Y LIMPIEZA DEL SENDERO ECOLÓGICO DESDE LA VÍA PRINCIPAL SECTOR CHIMALO HACIA LA VÍA TABLAS, PARROQUIA ZUÑAC					
CÓDIGO CPC: (Clasificador Central de Productos) Revisar Art. 49 de la Normativa Secundaria del SNCP.	532110015					
RESPONSABLE DEL REQUERIMIENTO: Observar la NCI 200-06 (un técnico afín al objeto de contratación deberá elaborar el presente requerimiento junto con los estudios previos a los que hace referencia el Art. 23 LOSNCP).	Nombre del funcionario responsable del requerimiento		Cargo del funcionario			
	Sr. Jaime Chacha		Vocal de bras Públicas			
1. ANTECEDENTES: Incluir antecedentes legales, históricos, económicos u otros relacionados, que motiven la solicitud de contratación. Se deberá colocar la normativa legal, acorde a su jerarquía: La parroquia Zuñac, ubicada en la provincia de Morona Santiago, forma parte del cantón Morona y se caracteriza por su riqueza natural, biodiversidad y paisajes únicos dentro del Parque Nacional Sangay, área protegida de alto valor ecológico. Entre sus atractivos naturales se encuentran ríos cristalinos, senderos ecológicos, flora endémica y fauna silvestre, lo que convierte a esta zona en un espacio propicio para el desarrollo del ecoturismo comunitario.						

Uno de los accesos naturales hacia estos entornos es el sendero ecológico que conecta la vía principal en el sector Chimalo con la vía Tablas. Este sendero ha sido utilizado históricamente por los habitantes locales como una ruta de tránsito alterna y como vía de acceso a sectores productivos, fuentes de agua y zonas de recreación natural. Sin embargo, debido al crecimiento de la vegetación, la acumulación de desechos orgánicos y la falta de mantenimiento continuo, el sendero ha sufrido un progresivo deterioro, dificultando su tránsito y reduciendo su funcionalidad ecológica y turística.

En años anteriores, se han realizado jornadas comunitarias esporádicas de limpieza y mantenimiento, lideradas por la Junta Parroquial de Zuñac y en colaboración con moradores del sector. No obstante, estas acciones no han sido sostenibles en el tiempo ni parte de una planificación técnica que garantice la conservación integral del sendero. A esto se suma la necesidad de mantener los ecosistemas en buen estado para fomentar actividades económicas sostenibles como el turismo ecológico, la educación ambiental y el desarrollo rural.

En este contexto, se plantea el proyecto “Mantenimiento y limpieza del sendero ecológico desde la vía principal sector Chimalo hacia la vía Tablas, parroquia Zuñac”, como una intervención necesaria para recuperar este espacio natural, garantizar la seguridad de los transeúntes, preservar el entorno ambiental y fortalecer la identidad local a través del aprovechamiento responsable de sus recursos naturales.

Normativa Legal:

En el Plan Operativo de Actividades para el año 2025 constan diferentes actividades para la rehabilitación y mantenimiento de espacios públicos, senderos ecológicos; con la finalidad de preservar las obras de interés comunitario en pro del beneficio parroquial.

La Constitución de la República del Ecuador del año 2008, manifiesta que:

Art.267.-Los gobiernos parroquiales rurales ejercerán las siguientes competencias exclusivas, sin perjuicio de las adicionales que determine la ley;

3.Planificar y mantener, en coordinación con los gobiernos provinciales la vialidad parroquial rural.

Art.314.-El estado será responsable de la provisión de los servicios públicos de agua potable y de riego, saneamiento, energía eléctrica, telecomunicaciones, vialidad, infraestructuras portuarias, aeroportuarias y los demás que determine la ley.

El estado garantizará que los servicios públicos y su provisión respondan a los principios obligatoriedad, generalidad, uniformidad, eficiencia, responsabilidad, universalidad, accesibilidad.

El Código Orgánico de Organización Territorial Autonomía y Descentralización–COOTAD, manifiesta que:

Según el artículo 64 literal f), textualmente dice: “Vigilar la ejecución de obras y la calidad de los servicios públicos y propiciar la organización de la ciudadanía en la parroquia”.

El literal a, b, c del artículo 65 indica que son competencias exclusivas de los Gobiernos Autónomos Descentralizados entre otros:

“...a) Planificar junto con otras instituciones del sector público y actores de la sociedad el desarrollo parroquial y su correspondiente ordenamiento territorial, en coordinación con el gobierno cantonal y provincial en el marco de la interculturalidad y plurinacionalidad y el respeto a la diversidad...”;

“...b) Planificar, construir y mantener la infraestructura física, los equipamientos y los espacios públicos de la parroquia, contenidos en los planes de desarrollo e incluidos en los presupuestos participativos anuales...”;

“...c) Planificar y mantener, en coordinación con los gobiernos provinciales, la vialidad parroquial rural...”;

En cumplimiento de la normativa legal, podemos decir, que la ejecución de los mantenimientos de las vialidades que conforman la cabecera parroquial de Zuñac, nos permitirá conservar y preservar en buen estado las condiciones físicas de los diferentes elementos que constituyen la vía principal de la parroquia.

La Ley Orgánica Del Sistema Nacional De Contratación Pública, menciona que:

Art. 330.- Bienes y/o servicios. - Los bienes y/o servicios normalizados y no normalizados, cuyo presupuesto referencial de contratación sea igual o menor al valor que resulte de multiplicar el coeficiente 0,0000002 por el Presupuesto Inicial del Estado vigente, deberán ser adquiridos a través del procedimiento de Ínfima Cuantía en las siguientes circunstancias, las mismas que no son concurrentes:

1. Que no consten en los Catálogos Electrónicos en el Catálogo Dinámico Inclusivo vigentes, para el caso de bienes y/o servicios normalizados;
2. Que su adquisición no haya sido planificada, y en tal caso que no conste en el Plan Anual de Contratación PAC;
3. Que, aunque consten en el PAC, no constituyan un requerimiento constante y recurrente durante el ejercicio fiscal, que pueda ser consolidado para constituir una sola contratación que supere el coeficiente de 0,0000002 del Presupuesto Inicial del Estado.

Art. 151.- (Nuevo Reglamento LOSNCP). - Obras.- Se podrá contratar a través del procedimiento de ínfima cuantía la ejecución de obras que tenga por objeto única y exclusivamente la reparación, refacción, remodelación, adecuación, mantenimiento o mejora de una construcción o infraestructura ya existente, cuyo presupuesto referencial de contratación sea igual o menor al valor que resulte de multiplicar el coeficiente 0,0000002 por el

Presupuesto Inicial del Estado vigente, en el año.

En este caso, se preferirá la contratación con los proveedores locales, artesanos, o personas naturales dedicadas a la construcción.

Para estos casos, no podrá considerarse en forma individual cada intervención, sino que la cuantía se calculará en función de todas las actividades que deban realizarse en el ejercicio económico sobre la construcción o infraestructura existente.

Quinta. – (Disposiciones Generales, Sección II, Ley Orgánica para la Planificación Integral de la Circunscripción Territorial especial Amazónica). - En todos los procesos de contratación pública para la compra, adquisición o contratación de obras, bienes y servicios en la Circunscripción Territorial Especial Amazónica, se aplicarán acciones afirmativas para los productores y proveedores locales residentes amazónicos. Al menos el 70% de servicios y/o mano de obra deberá pertenecer a la jurisdicción específica en la cual se ejecute la contratación, requisito que deberá constar explícito y obligatoriamente en los respectivos términos de referencia.

Considerando la necesidad de cumplimiento de los planes, programas y proyectos del GADP de Zuñac, resulta beneficioso el "MANTENIMIENTO Y LIMPIEZA DEL SENDERO ECOLÓGICO DESDE LA VÍA PRINCIPAL SECTOR CHIMALO HACIA LA VÍA TABLAS, PARROQUIA ZUÑAC", el cual está presupuestada dentro de la partida N° 75.05.01 de "Mantenimiento de caminos, senderos ecológicos en la parroquia Zuñac".

Se recibe la respuesta al pedido de inicio de proceso a través del Memorando de Presidencia N°0033-GADPRZ-MA-2025 con fecha 06 de junio de 2025 se solicita la respectiva certificación presupuestaria para el inicio del proceso, la misma que es emitida por la Ing. Marie Romero Secretaria Tesorera, Certificación Presupuestaria N°033 ST-GADP- ZUÑAC-2025.

Mediante Memorando de Presidencia N°0033-GADPRZ-MA-2025 del 09 de junio de 2025 se solicita y dispone se realice la documentación necesaria para la Fase Preparatoria y contractual del proceso.

2. DESARROLLO:

2.1. FUNDAMENTOS DE LA CONTRATACIÓN:

El GAD parroquial de Zuñac es una institución que maneja fondos públicos y realiza sus adquisiciones con dichos recursos, por lo tanto, se encuentra enmarcada en el ámbito de aplicación del Sistema Nacional de Contratación Pública, según el Art. 1 de la Ley de la materia.

El artículo 288 de la Constitución de la República del Ecuador, determina: "Las compras públicas cumplirán con criterios de eficiencia, transparencia, calidad, responsabilidad ambiental y social. Se priorizarán los productos y servicios nacionales, en particular los provenientes de la economía popular y solidaria, y de las micro, pequeñas y medianas unidades productivas"

El proyecto "Mantenimiento y limpieza del sendero ecológico desde la vía principal sector Chimalo hacia la vía Tablas, parroquia Zuñac" requiere la ejecución de actividades específicas que demandan mano de obra calificada y no calificada, así como recursos logísticos para garantizar su cumplimiento en los tiempos establecidos y bajo criterios técnicos adecuados.

La contratación de servicios se justifica en la necesidad de contar con personal que posea experiencia en labores de limpieza de caminos, mantenimiento de senderos ecológicos y manejo responsable del entorno natural. De esta manera, se asegura la calidad de la intervención y el cumplimiento de los objetivos del proyecto sin afectar negativamente el medio ambiente.

Además, se priorizará la contratación de mano de obra local, como estrategia para dinamizar la economía de la parroquia Zuñac, generar empleo temporal en la comunidad y fortalecer el sentido de pertenencia de los habitantes con respecto al cuidado de sus recursos naturales.

Las contrataciones se realizarán conforme a la normativa legal vigente y en función del presupuesto aprobado para el proyecto. Se aplicarán criterios de eficiencia, transparencia y pertinencia técnica, de acuerdo con lo estipulado en la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública (LOSNCP) y sus reglamentos.

En este contexto, los fundamentos de contratación se basan en:

La necesidad técnica de ejecutar las actividades planteadas en el proyecto.

La promoción de empleo local mediante contratación directa de trabajadores de la comunidad.

El cumplimiento de procedimientos legales y administrativos para la ejecución transparente de recursos públicos o comunitarios.

La urgencia de mantener en condiciones óptimas una vía de uso frecuente que aporta al turismo ecológico, la producción local y la movilidad rural.

2.2 SITUACION ACTUAL / JUSTIFICACION DE COMPRA:

Establecer cuál es la problemática actual, a través de la cual permita identificar la necesidad real de la adquisición de los bienes o la contratación de los servicios, obras.

¿Por qué contratar? Debe ir encaminada a justificar la contratación en cumplimiento de la normativa legal vigente.

Actualmente, el sendero ecológico que conecta la vía principal del sector Chimalo con la vía Tablas, en la parroquia Zuñac, se encuentra en condiciones desfavorables debido a la falta de mantenimiento regular. El crecimiento excesivo de vegetación, la acumulación de desechos orgánicos e inorgánicos y la obstrucción del paso en ciertos tramos dificultan el tránsito peatonal seguro y accesible, tanto para los moradores locales como para los visitantes que recorren esta zona con fines turísticos o productivos.

Este sendero es una vía estratégica pues facilita el acceso a zonas agrícolas y permite el tránsito hacia áreas de interés natural y turístico. Su deterioro afecta negativamente a la movilidad rural, limita el aprovechamiento turístico del entorno y representa un riesgo para quienes lo utilizan.

La problemática actual evidencia la necesidad real de realizar actividades de limpieza, desbroce y adecuación del sendero, las cuales requieren recursos humanos, herramientas y logística que no pueden ser cubiertos únicamente mediante mingas comunitarias. Por ello, se hace imprescindible la contratación de servicios de mantenimiento y limpieza, bajo una planificación técnica y cumpliendo con los principios de eficiencia y transparencia establecidos en la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública (LOSNC) y su reglamento.

La contratación permitirá asegurar la calidad del trabajo, optimizar los recursos disponibles, dinamizar la economía local mediante la generación de empleo temporal y garantizar el cumplimiento de los objetivos del proyecto. De esta forma, se atiende una necesidad urgente de interés colectivo, promoviendo el desarrollo sostenible, la conservación ambiental y el fortalecimiento del turismo comunitario en la parroquia Zuñac.

Se concluye que es viable contratar el servicio a través de un proceso de ínfima cuantía.

2.3. DETALLE DEL REQUERIMIENTO:

Ítem	Detalle del producto	CPC	Unidad	Cantidad
1	Desbroce, limpieza, acopio y desalojo manual en sendero de 3m de ancho y una longitud de 1115m.	532110015	m2	3345
2	Lastrado de camino: Ancho:1m Long: 1115m.	532110015	m2	1115
3	Limpieza manual de cunetas, incluye desalojo.	532110015	ml	1115

2.4. ANÁLISIS DE BENEFICIO / EFICIENCIA / EFECTIVIDAD:

Considerar la NCI 408-07 Evaluación financiera y socio-económica y Art. 44 del nuevo Reglamento de Contratación Pública.

En cumplimiento de la Norma de Control Interno 408-07, que establece la necesidad de realizar una evaluación financiera y socioeconómica que permita determinar la conveniencia de una contratación, y del Artículo 44 del Reglamento General a la LOSNC, que dispone que toda contratación debe responder a criterios de eficiencia, eficacia y economía, se presenta el siguiente análisis:

El proyecto permitirá mejorar significativamente las condiciones del sendero ecológico, lo cual repercutirá positivamente en múltiples ámbitos:

Social: facilitará el acceso a comunidades rurales, zonas productivas y educativas, beneficiando a habitantes locales, agricultores, estudiantes y turistas.

Ambiental: promoverá la conservación del entorno natural mediante una intervención ordenada y con criterios de sostenibilidad.

Económico: generará empleo temporal para trabajadores del sector, incentivará el turismo comunitario y permitirá una mayor movilización de productos agrícolas.

La contratación propuesta optimiza los recursos públicos, ya que se priorizará la mano de obra local y se evitarán gastos futuros relacionados con el deterioro total del sendero, que requeriría intervenciones más costosas. Al realizar el mantenimiento de forma oportuna y planificada, se asegura un uso racional del presupuesto asignado.

Asimismo, se evitarán riesgos y gastos asociados a accidentes, demoras en la movilidad rural y pérdida de conectividad, aspectos que pueden impactar negativamente en la economía de la zona.

La contratación permitirá cumplir los objetivos del proyecto en el tiempo previsto, con calidad técnica y participación comunitaria. Se establecerán mecanismos de control y seguimiento para asegurar que las actividades ejecutadas generen el impacto deseado y que los bienes o servicios contratados sean utilizados exclusivamente para los fines del proyecto.

El proyecto responde a una necesidad real, identificada con participación de actores locales, y su ejecución fortalecerá la capacidad de gestión territorial de la Junta Parroquial, mejorando su imagen institucional y la confianza de la comunidad.

2.4. IDENTIFICACIÓN DE LA NECESIDAD CON ENFOQUE SOSTENIBLE

Normativa Secundaria del SERCOP: **Art. 110.3.- Aplicación de compras públicas sostenibles en los procedimientos de contratación pública.-** En la fase preparatoria de los procedimientos de contratación, excepto de catálogo electrónico y catálogo dinámico inclusivo, la entidad contratante deberá incluir únicamente en la determinación de la necesidad y en los estudios, al menos uno de los criterios de responsabilidad con enfoque ambiental, económico y/o social.

Revisar la Guía para la aplicación de criterios de sostenibilidad en los procedimientos de contratación pública expedida por el SERCOP y exigir cualquiera de los parámetros de sostenibilidad que constan en el mencionado documento.

En esta sección, la entidad contratante deberá hacer constar su particular interés de que el proceso de compra, incluya criterios de sostenibilidad y como estos contribuyen al cuidado ambiental, impulsan temas sociales como la equidad y favorecen al desarrollo productivo, la transparencia y el crecimiento inclusivo. El análisis de sostenibilidad se lo realizará conforme su requerimiento, considerando el contexto, objeto, modalidad contractual y complejidad de la contratación.

Justificación:

Criterio Ambiental:

Criterio Económico:

Criterio Social:

2.5. ENTREGAS:

Total:	Cumplido el plazo.
Parcial 1:	No aplica
Parcial 2:	No aplica
Recepción provisional:	No aplica de acuerdo a la naturaleza del objeto de contratación.

(Aplica exclusivamente en obras)				
Recepción definitiva: (Aplica exclusivamente en obras)	No aplica de acuerdo a la naturaleza del objeto de contratación.			
2.6. GARANTÍAS: .- Revisar los Arts. 74, 75 y 76 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública -LOSNC- .- Considerar los Arts. 260 al 265 del nuevo Reglamento General de la LOSNC.				
a) Anticipo	<input type="checkbox"/>	b) Técnica	<input type="checkbox"/>	c) Fiel cumplimiento
Observaciones sobre las garantías:	De acuerdo a la naturaleza del objeto de contratación, por tratarse de un servicio no cabe garantía técnica; de acuerdo a la forma de pago que será contra entrega no cabe garantía de anticipo; debido al monto de la contratación no aplica garantía de Fiel Cumplimiento del Contrato.			
Forma de Garantía: Revisar Art. 73 de la LOSNC	No aplica			
2.7. TIPO DE ADJUDICACIÓN:	a) Total	<input checked="" type="checkbox"/>	b) Parcial	<input type="checkbox"/>
2.8. REAJUSTE DE PRECIOS: Revisar los Arts. 82 y 83 de la LOSNC y Art. 267 al 284 del nuevo Reglamento General de la LOSNC.				
Aplica: SI	<input type="checkbox"/>	NO	<input checked="" type="checkbox"/>	
Fórmula:	No aplica			
2.9. MULTAS: Considerar el Art. 71 de la LOSNC y Arts. 292 y 293 del Nuevo Reglamento General de la LOSNC.				
a) Retraso injustificado porcentaje diario:	1 x 1000			
b) justificación:	Es un porcentaje prudente de acuerdo nivel de gravedad del incumplimiento.			
Otras causas: (Determine todas las causas que puedan ocasionar daño a la Administración Pública por cualquier clase de incumplimiento por parte del contratista y que ameriten la aplicación de una multa; se deberá tipificar la conducta y la multa correspondiente en cada caso)	No aplica			
2.10. REQUISITOS MÍNIMOS				

El oferente debe prestar el servicio respetando la normativa legal vigente, logística y prácticas que estén a entera satisfacción del contratante.

3. CONCLUSIONES:

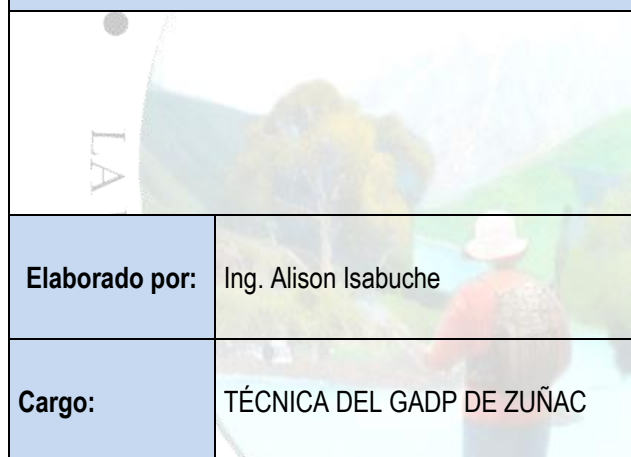
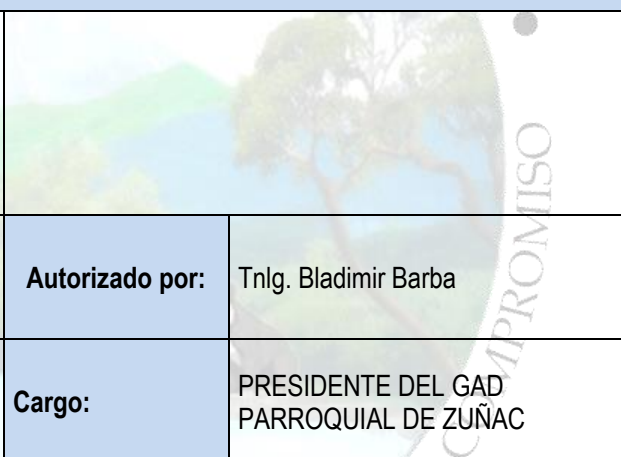
En función del análisis realizado, se determina que la contratación del servicio para la ejecución del proyecto es fundamental para garantizar el éxito de las actividades programadas, cumplir con la normativa legal vigente y generar un impacto positivo en la parroquia. Se recomienda proceder con la contratación correspondiente a fin de lograr los objetivos planteados.

Este proceso deberá realizarse considerando las disposiciones legales de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, su Reglamento de aplicación y demás resoluciones expedidas por el SERCOP.

4. RECOMENDACIONES:

Se recomienda que el GAD Parroquial de Zuñac inicie el proceso de contratación, garantizando el cumplimiento de los plazos establecidos en la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública (LOSNCP) y su Reglamento, evitando retrasos que puedan afectar la ejecución del evento.

FIRMAS DE RESPONSABILIDAD:

			
Elaborado por:	Ing. Alison Isabuche	Autorizado por:	Tnlg. Bladimir Barba
Cargo:	TÉCNICA DEL GADP DE ZUÑAC	Cargo:	PRESIDENTE DEL GAD PARROQUIAL DE ZUÑAC